**UZASADNIENIE**

Projektowane rozporządzenie Ministra Edukacji i Nauki zmieniające rozporządzenie w sprawie regulaminu pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, wzoru umowy z podmiotem, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości, oraz sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy jest wydawane na podstawie art. 60 ust. 5 ustawy z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (Dz. U. z 2020 r. poz. 226 oraz z 2023 r. poz. 2005), zwanej dalej „ustawą o ZSK”.

Zgodnie z art. 60 ust. 5 ustawy o ZSK, minister właściwy do spraw oświaty i wychowania określi, w drodze rozporządzenia, regulamin pracy komisji do oceny wniosku o wpis na listę podmiotów zewnętrznego zapewniania jakości, o której mowa w art. 57 ust. 1 ustawy o ZSK, wzór umowy z podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości, o której mowa w art. 60 ust. 1 ustawy o ZSK, oraz sposób ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy dla podmiotu, któremu powierza się funkcję zewnętrznego zapewniania jakości wobec danej instytucji certyfikującej, okres, na jaki umowa może być zawarta, oraz szczegółowe warunki rozwiązania lub wygaśnięcia umowy.

Nowelizacja rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 10 października 2016 r. w sprawie regulaminu pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, wzoru umowy z podmiotem, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości, oraz sposobu ustalania wysokości wynagrodzenia z tytułu tej umowy (Dz. U. poz. 1687 oraz z 2020 r. poz. 1306), zwanego dalej „nowelizowanym rozporządzeniem”, jest związana z wprowadzeniem do ustawy o ZSK przez art. 9 pkt 1 lit. d ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2005) nowej kategorii kwalifikacji sektorowych – kwalifikacji o charakterze zawodowym nieuregulowanych odrębnymi przepisami, odpowiadających na potrzeby danej branży lub sektora i uwzględniających ich specyfikę, nadawanych przez podmioty prowadzące działalność statutową w obszarze danej branży lub sektora, którym zostało nadane uprawnienie do certyfikowania danej kwalifikacji sektorowej na podstawie art. 41 ust. 1 ustawy o ZSK, dla których dokumentem potwierdzającym nadanie kwalifikacji jest certyfikat kwalifikacji sektorowej.

Nadawanie tych kwalifikacji zostanie objęte zewnętrznym zapewnianiem jakości na takich samych zasadach, jak nadawanie dotychczasowych kwalifikacji rynkowych.

Jednocześnie art. 9 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw przewiduje zmianę w art. 2 pkt 11 ustawy o ZSK polegającą na zmianie nazwy kwalifikacji z „kwalifikacje rynkowe” na „kwalifikacje wolnorynkowe”.

W nowelizowanym rozporządzeniu wprowadzono następujące zmiany:

1. w § 4 w ust. 1 w pkt 2 nowelizowanego rozporządzenia dotyczącym wysokości wynagrodzenia dla podmiotu, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości, z tytułu umowy za monitorowanie spełniania przez daną instytucję certyfikującą wymagań wynikających z ustawy o ZSK, uwzględniono:
   1. kwestię monitorowania spełniania wymagań określonych w nowym art. 41 ust. 3 ustawy o ZSK dotyczących warunków, jakie musi spełniać podmiot, któremu nadano uprawnienie do certyfikowania danej kwalifikacji sektorowej,
   2. konsekwencje przyjętego w art. 66 pkt 2 ustawy o ZSK rozwiązania, zgodnie z którym zewnętrzne zapewnianie jakości wobec danej instytucji certyfikującej, której nadano uprawnienia do certyfikowania danej kwalifikacji wolnorynkowej, obejmuje monitorowanie spełniania przez daną instytucję certyfikującą wszystkich wymagań wymienionych w art. 41 ust. 2 ustawy o ZSK (a nie – tak jak dotychczas – jedynie wymagań określonych w art. 41 ust. 2 pkt 1–3 ustawy o ZSK);
2. w załączniku nr 1 do nowelizowanego rozporządzenia określającym regulamin pracy komisji do oceny wniosków o wpis na listę podmiotów uprawnionych do pełnienia funkcji zewnętrznego zapewniania jakości, w ust. 2 w pkt 1 oraz w ust. 3 we wprowadzeniu do wyliczenia i w pkt 1 uwzględniono:
   1. kwalifikacje sektorowe, ponieważ zgodnie ze znowelizowanym art. 51 ustawy o ZSK podmioty zewnętrznego zapewniania jakości wpisane na ww. listę będą wykonywać zewnętrzne zapewnianie jakości walidacji i certyfikowania również wobec kwalifikacji sektorowych,
   2. zmianę porządkującą wynikającą z wprowadzonej w art. 2 pkt 11 ustawy o ZSK zmiany nazwy kwalifikacji z „kwalifikacje rynkowe” na „kwalifikacje wolnorynkowe”;
3. nadano nowe brzmienie załącznikowi nr 2 do nowelizowanego rozporządzenia, wprowadzając do wzoru umowy określonego w tym załączniku zmiany polegające na:
   1. uwzględnieniu wprowadzonej do ustawy o ZSK nowej kategorii kwalifikacji sektorowych (§ 1 ust. 1 i ust. 2 pkt 2 oraz § 3 ust. 2 wzoru umowy),
   2. uwzględnieniu konsekwencji przyjętego w art. 66 pkt 2 ustawy o ZSK rozwiązania, zgodnie z którym zewnętrzne zapewnianie jakości wobec danej instytucji certyfikującej, której nadano uprawnienia do certyfikowania danej kwalifikacji wolnorynkowej, obejmuje monitorowanie spełniania przez daną instytucję certyfikującą wszystkich wymagań wymienionych w art. 41 ust. 2 ustawy o ZSK, a nie – tak jak dotychczas – jedynie wymagań określonych w art. 41 ust. 2 pkt 1–3 ustawy o ZSK (§ 1 ust. 2 pkt 2 i § 3 ust. 2 wzoru umowy),
   3. uporządkowaniu wynikających z ustawy o ZSK obowiązków zleceniobiorcy będącego podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości związanych z przekazywaniem raportów, sprawozdań i zawiadomień (§ 1 ust. 2 pkt 4 wzoru umowy),
   4. doprecyzowaniu sposobu ustalania terminów i częstotliwości wykonywania czynności określonych w umowie, do których jest obowiązany zleceniobiorca będący podmiotem zewnętrznego zapewniania jakości (§ 2 ust. 4 wzoru umowy),
   5. wprowadzeniu korekt o charakterze redakcyjnym i porządkującym dotychczasowe regulacje nie mających wpływu na dotychczasowe rozumienie i stosowanie tych regulacji (§ 1 ust. 1 i 4, § 2 ust. 5, § 3 ust. 1, § 4 ust. 6, § 5 ust. 2 i § 6 ust. 2 i 4 wzoru umowy).

Projektowane rozporządzenie przewiduje również przepis przejściowy (§ 2 projektu rozporządzenia), zgodnie z którym minister właściwy, o którym mowa w art. 2 pkt 14 ustawy o ZSK, oraz podmiot, któremu powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości wobec instytucji certyfikujących kwalifikacje wolnorynkowe zgodnie z art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, będą obowiązani dostosować dotychczasową umowę, o której mowa w art. 60 ust. 1 ustawy o ZSK, na podstawie której powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości wobec instytucji certyfikujących dotychczasowe kwalifikacje rynkowe, o których mowa w art. 29 ust. 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, zawartą przed dniem 1 stycznia 2024 r., do wymogów wprowadzonych projektowanym rozporządzeniem. Termin na dostosowanie ww. umów został określony na dzień 31 marca 2024 r. Zgodnie z art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw powierzenie danemu podmiotowi funkcji zewnętrznego zapewniania jakości wobec instytucji certyfikujących kwalifikacje wolnorynkowe trwa do czasu zakończenia dotychczasowej umowy, na mocy której podmiotowi powierzono funkcję zewnętrznego zapewniania jakości wobec instytucji certyfikujących dotychczasowe kwalifikacje rynkowe. Dostosowanie dotychczas zawartych ww. umów jest konsekwencją rozwiązania przyjętego w art. 29 ust. 4 ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, a ponadto jest zasadne z tego względu, że umowy te powinny zwierać postanowienia adekwatne do aktualnych wymagań określonych w ustawie o ZSK względem podmiotu pełniącego funkcję zewnętrznego zapewniania jakości wobec instytucji certyfikujących kwalifikacje wolnorynkowe.

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2024 r., tj. w tym samym terminie, w którym zgodnie z art. 38 pkt 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2023 r. o zmianie ustawy – Prawo oświatowe oraz niektórych innych ustaw, wejdą w życie zmiany w ustawie o ZSK.

Projekt rozporządzenia nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039 oraz z 2004 r. poz. 597) i w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Przedmiot regulacji nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia nie podlega ocenie w zakresie oceny skutków regulacji w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348).

Projekt rozporządzenia nie ma wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców, małych i średnich przedsiębiorców w rozumieniu ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).

Odnosząc się do § 12 pkt 1 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) należy stwierdzić, że projekt rozporządzenia uwzględnia regulacje, w stosunku do których nie ma możliwości, aby mogły być podjęte za pomocą alternatywnych środków.