

Procedura

„Włączanie kwalifikacji sektorowej do ZSK”

I. Podstawa prawna

Ustawa z dnia 22 grudnia 2015 r. o Zintegrowanym Systemie Kwalifikacji (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz.1606), dalej: ustawa o ZSK.

Aktualne rozporządzenie MEN dotyczące trybu pracy zespołów ekspertów, sposobu: przygotowania opinii, porównywania efektów uczenia się wymaganych dla kwalifikacji z charakterystykami poziomów Polskiej Ramy Kwalifikacji, przygotowania rekomendacji oraz dokumentowania prac tych zespołów.

Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 572), art. 24.

II. Cel procedury

Wsparcie ministra właściwego w realizacji procesu włączania kwalifikacji sektorowych (dalej: kwalifikacji) do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji (ZSK) zgodnie z przepisami ustawy o ZSK.

III. Podmioty / komórki organizacyjne zaangażowane w realizację procedury (uczestnicy procedury)

- Minister właściwy (**MW**) – minister kierujący działem administracji rządowej, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, właściwym dla danej kwalifikacji wolnorynkowej lub sektorowej. Zadania MW realizuje komórka lub osoba w ministerstwie wskazane do realizacji zadań wynikających z ustawy o ZSK.
- Podmiot prowadzący ZRK (**PP ZRK**) – podmiot odpowiedzialny za prowadzenie Zintegrowanego Rejestru Kwalifikacji (**ZRK**), który jest rejestrem publicznym w rozumieniu art. 3 pkt 5 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne (t.j. Dz. U. z 2024 r., poz. 1557), prowadzony w systemie teleinformatycznym, ewidencjonujący kwalifikacje włączone do ZSK.
- Podmiot wnioskujący (**PW**) o włączenie kwalifikacji do ZSK – organizacja o zasięgu ogólnokrajowym prowadząca działalność statutową w obszarze danej branży lub danego sektora, wskazana w art. 15a ustawy o ZSK, działająca odpowiednio na podstawie:
 - ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o organizacjach pracodawców (Dz. U. z 2022 r., poz. 97),
 - ustawy z dnia 30 maja 1989 r. o izbach gospodarczych (Dz. U. z 2019 r., poz. 579),
 - ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. – Prawo o stowarzyszeniach (Dz. U. z 2020 r., poz. 2261) – stowarzyszenie wpisane do Krajowego Rejestru Sądowego,
 - ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2022 r., poz. 1599 i 2185) lub
 - ustawy regulującej funkcjonowanie samorządu zawodowego, w tym samorządu zawodu zaufania publicznego oraz samorządu zawodu służby publicznej, lub
 - sektorowa rada do spraw kompetencji działająca na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (Dz. U. z 2023 r., poz. 462).
- Rada Interesariuszy ZSK (**RI ZSK**) – organ opiniodawczo-doradczy ministra koordynatora ZSK.

- Zespół ekspertów (**ZE**) – zespół powołany na podstawie art. 21 ust. 1 ustawy o ZSK przez ministra właściwego w celu sporządzenia opinii o celowości włączenia danej kwalifikacji sektorowej do ZSK oraz wydania rekomendacji dotyczącej przypisania poziomu Polskiej Ramy Kwalifikacji (**PRK**) do danej kwalifikacji sektorowej.
- Sektorowe rady ds. kompetencji, jeżeli funkcjonują w obszarach, których dotyczy wnioski o włączenie danej kwalifikacji [art. 4c i 4e ustawy z dnia 9 listopada 2000 r. o utworzeniu Polskiej Agencji Rozwoju Przedsiębiorczości (t.j. Dz.U. z 2024 r., poz. 419)].
- Minister koordynator Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji (**MK**) – minister właściwy ds. oświaty i wychowania.

IV. Ogólne zasady działania odnoszące się do procedury

MW ma na rozpatrzenie wniosku 4 miesiące, licząc od dnia przekazania przez PP ZRK do MW poprawnego formalnie wniosku. Termin ten może być jednokrotnie przedłużony o kolejne 4 miesiące.

1. Procedura obejmuje proces włączania kwalifikacji – od dnia przekazania wniosku przez PP ZRK do MW do dnia wydania obwieszczenia o jej włączeniu do ZSK.
2. Procedura jest realizowana z wykorzystaniem systemu informatycznego Zintegrowanego Rejestru Kwalifikacji „**e-wnioski ZRK**”. Przy korzystaniu z e-wniosków ZRK należy posługiwać się instrukcjami przygotowanymi przez PP ZRK [dostępnymi w zakładce Materiały pomocnicze (wg przepisów obowiązujących od 1.01.2024 r.) dla pracowników ministerstw na portalu ZSK: kwalifikacje.gov.pl].
3. Procedura może być realizowana przez upoważnionego przez MW w drodze rozporządzenia kierownika jednostki organizacyjnej podległej lub nadzorowanej przez MW. Do rozpatrywania wniosku o włączenie kwalifikacji MW może również upoważnić w drodze rozporządzenia organ samorządu zawodowego lub organizacji gospodarczej (art. 36 ustawy o ZSK).
4. Na każdym etapie rozpatrywania wniosku PP ZRK, MW, ZE współpracują z PW zgodnie z art. 22 ustawy o ZSK. W procedurze działania dotyczące tej współpracy zostały opisane w sposób ogólny.

5. Realizacja działań przewidzianych w procedurze może wymagać zaangażowania wielu komórek merytorycznych w ministerstwie związanych z daną kwalifikacją.
6. Podczas realizacji procedury należy uwzględnić ewentualną konieczność zabezpieczenia środków finansowych w budżecie ministerstwa, potrzebnych na sfinansowanie pracy ekspertów.

V. Rozpatrywanie przez ministra właściwego wniosku o włączenie kwalifikacji sektorowej do ZSK – opis postępowania

Lp.	Działanie	Opis czynności	Rezultat działania	Odbiorca rezultatu działania
1.	Przyjęcie poprawnego pod względem formalnym wniosku przez MW.	Przyjęcie wniosku i przekazanie do rozpatrzenia wskazanej przez MW komórce/osobie/osobom w ministerstwie – zgodnie z przyjętym w ministerstwie sposobem postępowania.	Przyjęty wniosek.	Komórka / osoba wskazana przez MW do rozpatrywania wniosku.
2.	Analiza wniosku pod kątem właściwości ministra.	Zapoznanie się z treścią wniosku. Analiza wniosku pod kątem wskazanej przez wnioskodawcę właściwości do rozpatrzenia wniosku. Jeśli minister uznaje się za właściwego do rozpatrywania wniosku, rozpoczyna pracę nad włączeniem kwalifikacji do ZSK. Jeśli minister nie uznaje się za właściwego do rozpatrywania wniosku, odsyła go do PP ZRK z uzasadnieniem dlaczego nie uznaje się za właściwego do rozpatrywania wniosku oraz wskazaniem, jego zdaniem, innego MW dla zgłoszonej kwalifikacji [instrukcja dotycząca wskazania innego MW znajduje się na portalu ZSK: kwalifikacje.gov.pl - link: https://kwalifikacje.gov.pl/o-zsk/materialy-pomocnicze (według przepisów obowiązujących od 1 stycznia 2024 r.)].	Rozpoczęcie rozpatrywania wniosku lub zwrócenie wniosku do PP ZRK.	PP ZRK
3.	Analiza wniosku pod kątem znacznego podobieństwa do	W przypadku, gdy w uzasadnieniu celowości włączenia kwalifikacji sektorowej do ZSK, zostały wykazane znaczne podobieństwa do kwalifikacji już funkcjonujących w ZSK, MW może pozostawić wniosek bez rozpatrzenia (art. 18a ustawy o ZSK).	Kontynuacja rozpatrywania wniosku przez MW	PP ZRK PW

Lp.	Działanie	Opis czynności	Rezultat działania	Odbiorca rezultatu działania
	kwalfikacji już funkcjonujących w ZSK.	Uzasadnienie dotyczące pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia (art. 18a ustawy o ZSK) MW przekazuje do PP ZRK oraz do PW. W przypadku pozostawienia wniosku bez rozpatrzenia MW zwraca się z wnioskiem do MK o dokonanie zwrotu wniesionej przez PW opłaty.	lub pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.	
4.	Wstępna weryfikacja poprawności merytorycznej wniosku.	Dobłą praktyką jest wstępna analiza wniosku pod kątem jakości opisu kwalifikacji. W przypadku konieczności naniesienia niezbędnych poprawek dotyczących opisu kwalifikacji, MW może zwrócić się do PW z prośbą o uzupełnienie opisu kwalifikacji lub wprowadzenie w nim znaczących zmian (wówczas należy przejść do punktu 5 procedury). Uzupełnienie opisu kwalifikacji może dotyczyć w szczególności: - informacji ogólnych o kwalifikacji, - uzasadnienia celowości włączenia kwalifikacji sektorowej do ZSK: a) zgodności kwalifikacji sektorowej z rozpoznanymi potrzebami danej branży lub sektora, b) podobieństw i różnic w odniesieniu do kwalifikacji o zbliżonym charakterze, w szczególności kwalifikacji włączonych do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji, c) innych przesłanek potwierdzających zgodność kwalifikacji sektorowej z rozpoznanymi potrzebami danej branży lub sektora; - informacji o efektach uczenia się i wymaganiach dotyczących walidacji. Znaczące zmiany mogą dotyczyć w szczególności sytuacji, gdy: - kwalifikacja dotyczy obszaru, który jest uregulowany odrębnymi przepisami prawa, - kwalifikacja w stopniu znacznym zbliżona jest do już funkcjonującej w ZSK kwalifikacji, - podmiot wnioskujący złożył więcej niż jeden wniosek a przedstawione w nich propozycje kwalifikacji są do siebie zbliżone w znacznym stopniu, - do MW zostały przekazane wnioski o włączenie kwalifikacji wolnorynkowej lub sektorowej złożone przez różne podmioty i wnioski te są do siebie zbliżone w znacznym stopniu. W przypadku braku konieczności naniesienia niezbędnych poprawek w opisie kwalifikacji zawartym w złożonym wniosku, należy przejść do pkt 6 procedury.	Pismo do PW z prośbą o uzupełnienie opisu kwalifikacji lub wprowadzenie w nim znaczących zmian. Przekazana do PP ZRK informacja o rozpoczęciu procedury rozpatrywania wniosku.	PW PP ZRK

Lp.	Działanie	Opis czynności	Rezultat działania	Odbiorca rezultatu działania
		MW przekazuje PP ZRK do publikacji na portalu ZSK informację o rozpoczęciu procedury rozpatrywania wniosku o włączenie do ZSK danej kwalifikacji sektorowej.		
5.	Ewentualne uzupełnienie wniosku.	Przekazanie MW przez PW propozycji uzupełnień lub znaczących zmian do opisu kwalifikacji zawartego we wniosku.	Naniesienie niezbędnych poprawek w opisie kwalifikacji zawartym we wniosku o włączenie kwalifikacji do ZSK.	MW
6.	Przekazanie wniosku do wiadomości Radzie Interesariuszy oraz odpowiednim sektorowym radom ds. kompetencji.	MW przekazuje wniosek do wiadomości RI ZSK (za pośrednictwem MK, na adres: zsk@men.gov.pl) oraz do odpowiednich sektorowych rad ds. kompetencji. Informacje o aktualnie działających radach ds. kompetencji zawarte na stronie: parp.gov.pl (https://www.parp.gov.pl/component/site/site/sektorowe-rady-ds-kompetencji).	Wniosek przekazany do RI ZSK za pośrednictwem MK oraz do sektorowych rad ds. kompetencji.	MK RI ZSK sektorowe rady ds. kompetencji
7.	Powołanie zespołu ekspertów.	Powołanie ZE odbywa się zgodnie z art. 21 ust. 1 oraz ust. 2 ustawy o ZSK oraz z właściwym rozporządzeniem MEN.	Decyzja MW o powołaniu ZE oraz jego składzie.	MW
8.	Sporządzenie przez ZE opinii dotyczącej celowości włączenia danej kwalifikacji do ZSK oraz wydanie rekomendacji dotyczącej przypisania poziomu PRK do kwalifikacji, której dotyczy wniosek.	Przekazanie członkom ZE wniosku o włączenie kwalifikacji w celu: - sporządzenia opinii dotyczącej celowości włączenia danej kwalifikacji do ZSK oraz - wydania rekomendacji dotyczącej przypisania poziomu PRK do kwalifikacji, której dotyczy wniosek. Dobrą praktyką jest wcześniejsze zapoznanie się poszczególnych ekspertów z zasadami przypisywania poziomu PRK do kwalifikacji i wstępne dokonanie porównania efektów uczenia właściwych dla danej kwalifikacji. Eksperti indywidualnie dokonują porównania efektów uczenia się właściwych dla danej kwalifikacji z poziomami Polskiej Ramy Kwalifikacji oraz z poziomem sektorowej ramy kwalifikacji , jeżeli została ona ustanowiona w danym sektorze lub branży (publikacje znajdują się na portalu ZSK: kwalifikacje.gov.pl w zakładce Publikacje: Przypisywanie poziomu PRK do kwalifikacji , Polska Rama Kwalifikacji Poradnik użytkownika). Na wspólnym spotkaniu (w formie stacjonarnej lub online) eksperci porównują efekty uczenia się wymagane dla danej kwalifikacji z charakterystykami I i II stopnia Polskiej Ramy Kwalifikacji i formułują rekomendację	Opinia dotycząca celowości włączenia danej kwalifikacji do ZSK. Rekomendacja ZE dotycząca przypisania poziomu PRK do kwalifikacji, której dotyczy wniosek. Tabela zgodności.	MW ZE

Lp.	Działanie	Opis czynności	Rezultat działania	Odbiorca rezultatu działania
		(wzory dokumentów są dostępne w Materiałach pomocniczych dla pracowników ministerstw na portalu ZSK: kwalifikacje.gov.pl). Rekomendacja powinna zawierać odniesienie do poziomu PRK oraz do poziomu sektorowej ramy kwalifikacji, jeżeli została ona ustanowiona w danym sektorze lub branży.		
9.	Współpraca MW z RI ZSK.	W przypadku gdy opinia dotycząca celowości włączenia danej kwalifikacji do ZSK jest pozytywna, MW przedkłada rekomendację ZE do opinii RI ZSK, a w przypadku gdy jest negatywna, MW <u>może</u> przedłożyć rekomendację do opinii RI ZSK. W skład materiałów przesłanych RI ZSK wchodzi: - aktualna wersja wniosku o włączenie danej kwalifikacji do ZSK - rekomendacja ZE - tabela zgodności wypracowana podczas spotkania ZE Rada Interesariuszy sporządza opinię dotyczącą rekomendacji ZE przekazanej przez MW. MK po otrzymaniu opinii RI ZSK przekazuje ją MW. Jeśli opinia RI ZSK jest pozytywna MK przekazuje do MW uchwałę dot. pozytywnego zaopiniowania rekomendacji ZE. W przypadku gdy opinia RI ZSK jest negatywna MW ponownie przekazuje ZE prośbę o przygotowanie rekomendacji. ZE odnosi się do opinii RI ZSK i ponownie przedstawia MW rekomendację dotyczącą przypisania poziomu PRK do danej kwalifikacji. Ponownie przygotowana przez ZE rekomendacja jest ostateczna i nie wymaga ponownej opinii RI ZSK. Współpraca MW z RI ZSK odbywa się za pośrednictwem MK ZSK (e-mail: zsk@men.gov.pl).		RI ZSK MK MW
10.	Współpraca MW z PW po ZE.	Art. 22 ust. 1 pkt 3 i 4 ustawy o ZSK. Przekazywanie przez MW do PW uwag i propozycji zmian zgłoszonych przez ZE. Konsultowanie z PW korekt doskonalących daną kwalifikację proponowanych przez ZE.	Uzgodnione z PW korekty doskonalące opis kwalifikacji.	PW
11.	Ocena celowości włączenia kwalifikacji do ZSK przez MW.	Po uzyskaniu opinii RI ZSK MW przystępuje do oceny celowości włączenia kwalifikacji do ZSK opisanej we wniosku.	Pozytywne rozpatrzenie wniosku i	PW

Lp.	Działanie	Opis czynności	Rezultat działania	Odbiorca rezultatu działania
		W tym celu analizuje opinię dotyczącą celowości włączenia danej kwalifikacji do ZSK oraz rekomendację wydaną przez ZE (w tym rekomendację wydaną ponownie przez ZE w przypadku negatywnej opinii RI ZSK). MW na podstawie ww. analizy rozstrzyga o pozytywnym lub negatywnym rozpatrzeniu wniosku o włączenie kwalifikacji do ZSK. W przypadku negatywnego rozpatrzenia wniosku minister właściwy przedstawia jego uzasadnienie, odwołując się w szczególności do oceny, o której mowa w art. 21b ust. 1 ustawy o ZSK. Informację o podjętej decyzji MW uzupełnia w formularzu e-wnioski oraz informuje o niej PW (art. 22 ustawy o ZSK).	włączenie kwalifikacji do ZSK. Ostateczny opis kwalifikacji. Przypisany przez MW poziom PRK do kwalifikacji zgodnie z rekomendacją zespołu ekspertów. Negatywne rozpatrzenie wniosku o włączenie kwalifikacji do ZSK wraz z uzasadnieniem.	
12.	Włączenie kwalifikacji do ZSK w drodze obwieszczenia.	Przygotowanie treści obwieszczenia zgodnie z art. 25 ust. 2 ustawy o ZSK [wzór obwieszczenia oraz załącznik do obwieszczenia znajduje się w zakładce Materiały pomocnicze (wg przepisów obowiązujących od 1.01.2024 r.) dla pracowników ministerstw, na portalu ZSK: kwalifikacje.gov.pl]. Dobłą praktyką jest współpraca z PW, podczas opiniowania obwieszczenia przez departament prawny ministerstwa lub Rządowe Centrum Legislacji. Zaakceptowanie i podpisanie obwieszczenia przez MW.	Obwieszczenie w sprawie włączenia kwalifikacji sektorowej do ZSK.	Rządowe Centrum Legislacji w celu opublikowania w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski” PW
13.	Opublikowanie obwieszczenia o włączeniu kwalifikacji sektorowej do ZSK.	Opublikowanie obwieszczenia w sprawie włączenia kwalifikacji sektorowej do ZSK w Dzienniku Urzędowym RP „Monitor Polski”.	Opublikowane w MP obwieszczenie MW w sprawie włączenia kwalifikacji sektorowej do ZSK.	Do wiadomości publicznej

Lp.	Działanie	Opis czynności	Rezultat działania	Odbiorca rezultatu działania
14.	Przekazanie do PP ZRK informacji o włączeniu kwalifikacji sektorowej do ZSK.	Przygotowanie i przekazanie do PP ZRK informacji o włączeniu kwalifikacji sektorowej do ZSK (art. 84 ustawy o ZSK). Po opublikowaniu obwieszczenia MW weryfikuje w systemie e-wnioski ZRK ostateczny opis kwalifikacji i przesyła go do rejestracji w ZRK. <i>W wypadku stwierdzenia braków/błędów w przekazanych informacjach, PP ZRK zwraca się do MW z prośbą o uzupełnienie – przejście do pkt 14a procedury.</i> Poinformowanie PW o włączeniu w drodze obwieszczenia kwalifikacji do ZSK (art. 22 ustawy o ZSK).	Informacja o włączeniu kwalifikacji sektorowej do ZSK wraz z obwieszczeniem i dokumentacją uzupełniającą.	PP ZRK PW
14a.	Wystąpienie do MW o uzupełnienie braków w przesłanych informacjach.	Przygotowanie i przesłanie do MW w systemie e-wnioski ZRK zawiadomienia o konieczności uzupełnienia brakujących informacji odnoszących się do danej kwalifikacji sektorowej. <i>MW powinien niezwłocznie uzupełnić brakujące informacje.</i>	Zawiadomienie nt. braków w przekazanych informacjach.	MW
15.	Publikacja w ZRK informacji na temat włączonej do ZSK kwalifikacji sektorowej.	PP ZRK zamieszcza w ZRK informację na temat włączonej do ZSK kwalifikacji sektorowej.	Dostępne w ZRK informacje o kwalifikacji sektorowej włączonej do ZSK.	Użytkownicy ZRK

Spis załączników:

1. Schemat włączania kwalifikacji sektorowej do Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji.